

к.э.н., доцент Гапсаламов А.Р., Боярова З.Р., Назмеева Э.Э.
Елабужский институт Казанского федерального университета
г. Елабуга.

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН: РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ РЕСПУБЛИКАНСКОГО И МЕСТНОГО БЮДЖЕТОВ

Аннотация. Несмотря на стабильный рост основных показателей производственного сектора, в Республике Татарстан в настоящее время имеются серьезные проблемы. В результате реализации Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возникла проблема с финансированием социальной инфраструктуры городов и районов. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание социальных объектов.

Ключевые слова: экономика, ВВП, местный бюджет, анализ, оценка, финансирование, управление, социальная инфраструктура.

PROBLEMS OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF TATARSTAN: DIFFERENTIATION OF POWERS OF REPUBLICAN AND LOCAL BUDGETS

Abstract. Despite the stable growth of the main indicators of the manufacturing sector in the Republic of Tatarstan at the present time, there are serious problems. As a result of the implementation of the Federal Law "On General principles of organization of local self-government in the Russian Federation", there is a problem with the financing of cities and regions social infrastructure. This is due to the reduction of free and discounted services to the population, enterprises and public sector institutions while reducing expenditures on maintenance of social infrastructure. An important role in solving this problem should be allotted to companies, which could also take a part of expenses on the maintenance of objects of social infrastructure.

Keywords: economy, GRP, local budget, analysis, evaluation, financing, management, social infrastructure.

Актуальность данного исследования определяется сложной экономической ситуацией, которая сложилась в Республике Татарстан в результате изоляционной политики, проводимой Западом по отношению к России. Сегодня требуется определить проблемы и наметить пути по их устранению.

Татарстан является одним из наиболее развитых в экономическом отношении регионов России. Республика расположена в центре крупного индустриального района РФ, на пересечении важнейших магистралей, соединяющих восток и запад, север и юг страны. Основными профилями республики являются топливная и нефтехимическая отрасли промышленности (добыча нефти, производство синтетического каучука, шин, полиэтилена и широкого спектра продуктов переработки нефти), крупные машиностроительные предприятия, производящие конкурентоспособную продукцию (тяжелые грузовики, вертолеты, самолеты и авиадвигатели, компрессоры и нефте-газо перекачивающее

оборудование, речные и морские суда, гамму легковых автомобилей), а также развитое электро- и радио- приборостроение.

Динамика показателей социально-экономического развития Республики Татарстан в 2015 году и в первой половине 2016 года формировалась в условиях усиления геополитической напряженности, дестабилизации на фондовых рынках, волатильности на рынках нефти и валюты.

Вместе с тем реализация в республике инвестиционных проектов, развитие инструментов поддержки инновационного развития, малого и среднего бизнеса, а также реализация антикризисных мероприятий позволили, по оценке специалистов, приблизить объем валового регионального продукта (ВРП) Республики Татарстан в 2016 году к уровню 2015 года в сопоставимых ценах. В 2015 году объем ВРП вырос в сопоставимых ценах по отношению к 2010 году на 16,6%, составив 1825 млрд. рублей. Проанализировав показатели на период за 2011-2015 год, мы предлагаем прогнозирующую оценку на 2016 год, что ВРП Республики Татарстан повысится на 0,1 % (См. график 1).



График 1.

Несмотря на стабильный рост основных показателей работы производственного сектора, в республике в настоящее время имеются серьезные проблемы, от решения которых зависит дальнейшее социально-экономическое развитие региона, а значит, стабильность экономики, уровень жизни населения. Основными проблемами можно назвать следующие:

- а) изменения в налоговом и бюджетном законодательстве, действующие с 2004 – 2005 гг., влекут за собой значительное сокращение доходной части бюджета республики;
- б) введение на территории Республики Татарстан в полном объеме Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- с) на рынке труда республики сохраняются тенденции роста регистрируемой безработицы;
- д) фактически отсутствует информация о профессиональной миграции;
- е) медленно развивается процесс внедрения инновационной деятельности во все сектора экономики и социальной сферы;
- ф) проблемы государственного управления – это проблемы оптимизации системы государственного управления.

В тоже время, по нашему, мнению наиболее актуальной проблемой Республики Татарстан является введение на территории Республики Татарстана в полном объеме

Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Изначально данный закон вступил в силу 1 января 2006 года на территории Российской Федерации. Он наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по сбору необходимой для ведения муниципального регистра информации от поселений, входящих в их состав. Дополнительно у Министерства появятся контрольные функции в данной сфере, например, давать предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления в ходе осуществления государственных полномочий. Следующим этапом в данном направлении является программа АРМ «Муниципал», которая положительно зарекомендовала себя в 29 субъектах Российской Федерации. Данная система позволит органам местного самоуправления самостоятельно включать акты в регистр.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность решения вопросов местного значения с использованием средств самообложения граждан.

Для исключения злоупотребления органами местного самоуправления во время проведения самообложения и оказания помощи муниципальным образованиям Министерством и Советом муниципальных образований по Республики Татарстан был разработан проект «Положения о самообложении граждан и порядке сбора и использования средств самообложения граждан на территории сельского поселения», который действует во всех муниципальных образованиях республики.

В результате реализации данного законного акта возникла проблема с финансированием социальной инфраструктуры городов и районов, например, муниципальные образования стали не в состоянии полностью себя обеспечить в социальной инфраструктуре. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Наше исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры на сегодняшний день показало, что муниципальный бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. По нашему мнению, целесообразным решением представляется сосуществование нескольких форм финансирования как государственных, так и частных фондов на федеральном уровне и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Литература:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // СПС Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=200824#0> (дата обращения: 14.10.2016).

2. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Республики Татарстан на 2016-2020 год.

3. Программа социально-экономического развития республики Татарстан на 2011-2015 годы – часть 2 // СПС Консультант Плюс. URL: <http://pandia.ru/777242/> (дата обращения: 14.10.2016).

4. Отчет о деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан за 2015 год.

5. Ахметшин Э.М., Хабибрахманова Л.И. Формирование и исследование системы снижения импортозависимости Республики Татарстан с использованием институциональных факторов и инструментов социально- экономического развития // Риск-менеджмент в экономике устойчивого развития: материалы VI всероссийской научно-практической конференции преподавателей, молодых ученых, аспирантов, студентов и школьников с международным участием (9 ноября 2015 г.). Елабуга, 2015. С. 129-131.

6. Саитбатталова Л.Ф., Ахметшин Э.М. Роль инновационной деятельности в развитии экономики РТ // Наука сегодня: проблемы и перспективы развития сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции: в 3 частях. Научный центр «Диспут» (25 ноября 2015 г). Вологда, 2015. С. 107-108.

7. Официальный республиканский сервер // СПС Консультант Плюс. URL: <http://www.temakazan.ru/news/> (дата обращения: 14.10.2016).

References:

1. Federal Law of 06.10.2003 N 131-FZ (as amended on 03.07.2016.) "On general principles of local self-government in the Russian Federation" // SPS Consultant Plus URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW; n=200824 # 0> (reference date: 14/10/2016)?.

2. Social infrastructure integrated development program of the municipality of the Republic of Tatarstan for 2016-2020 year.

3. The program of socio-economic development of the Republic of Tatarstan for 2011-2015 - Part 2 // SPS Consultant Plus. URL: <http://pandia.ru/777242/> (reference date: 10.14.2016).

4. Report on the activities of the executive authorities of the Republic of Tatarstan in 2015.

5. Akhmetshin E.M., Habibrahmanova L.I. Formation and research of reducing import dependence of the Republic of Tatarstan system using institutional factors and tools of socio-economic development // In: Risk Management in the economy sustainable development Proceedings of the VI All-Russian scientific-practical conference of teachers, young scientists, graduate students and students with international participation . 2015. pp 129-131.

6. Saibattalova L.F., Akhmetshin E.M. The role of innovation in economic development RT // In: Science Today: Problems and prospects of development of the collection of scientific papers on the materials of the international scientific-practical conference: in 3 parts. "Dispute" Science Center. 2015. pp 107-108.

7. The official Republican // server SPS Consultant Plus. URL: <http://www.temakazan.ru/news/> (reference date: 10.14.2016).